**Обзор правоприменительной практики при осуществлении контрольной деятельности министерства культуры Кировской области за 2020 год**

Настоящий обзор правоприменительной практики подготовлен в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=B7679F97BFA9CF930C7C224C6B20EAA315B5072DECF310C561535E7CEAFA2BB0EBAC1DFEA03264I) от 26**.**12.2008 № 294-ФЗ) по результатам контрольной деятельности министерства культуры Кировской области за 2020 год.

**I. Общие положения**

Государственный контроль (надзор) - функция государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Основной формой контрольно-надзорной деятельности являются проверки - совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия) обязательным требованиям.

Деятельность министерства культуры Кировской области (далее – министерство) в рамках контроля (надзора) направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о министерстве, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/319 (далее – Положение о министерстве), министерство осуществляет:

- государственный контроль за соблюдением нормативных правовых актов об архивном деле на территории области, а также состоянием сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся на временном хранении в архивах организаций города Кирова и области, документов по личному составу в организациях всех форм собственности в интересах общества и граждан (контроль в сфере архивного дела);

- государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации (контроль в сфере музейного дела).

**II. Нормативно-правовое регулирование в сферах архивного дела и музейного дела**

Документы, содержащие перечень нормативных правовых актов, обязательные требования которых подлежат государственному контролю министерства, находятся в свободном доступе на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети интернет в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований» ([http://cultura.kirovreg.ru/ministerstvo/ profilaktika-narushenij-obyazatelnyix-trebovanij/](http://cultura.kirovreg.ru/ministerstvo/%20profilaktika-narushenij-obyazatelnyix-trebovanij/)).

Нормативно-правовое регулирование в сфере архивного дела:

- Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

- приказ Федерального архивного агентства от 11.03.1997 № 11 «Об утверждении Регламента государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации»;

- п[риказ Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 10.09.2007 № 1273 «Об утверждении форм учетных и иных документов по организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук»;](http://docs.cntd.ru/document/902061009)

- приказ министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12.01.2009 № 3 «Об утверждении Специальных правил пожарной безопасности государственных и муниципальных архивов Российской Федерации»;

- приказ Министерства культуры Российской Федерации от 31.03.2015 № 526 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях»;

- приказ Федерального архивного агентства от 01.09.2017 № 143 «Об утверждении порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации»;

- приказ Федерального архивного агентства от 20.12.2019 № 236 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения»;

- приказ Росархива от 02.03.2020 № 24 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях»;

- закон Кировской области от 02.03.2005 № 313-30 «Об архивном деле в Кировской области»;

- закон Кировской области от 17.09.2005 № 360-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области отдельными государственными полномочиями области в сфере архивного дела»;

- постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/847 «Об утверждении Административного регламента осуществления министерством культуры Кировской области государственного контроля за соблюдением нормативных правовых актов об архивном деле на территории области, а также состоянием сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся на временном хранении в архивах организаций города Кирова и области, документов по личному составу в организациях всех форм собственности в интересах общества и граждан»;

- постановление Правительства Кировской области от 06.12.2017 № 101-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления министерством культуры Кировской области государственного контроля за соблюдением нормативных правовых актов об архивном деле на территории области, а также состоянием сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся на временном хранении в архивах организаций города Кирова и области, документов по личному составу в организациях всех форм собственности в интересах общества и граждан».

Нормативно-правовое регулирование в сфере музейного дела:

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=53704D287A9D21945F69FB46895B93867588F0F046ECBC4579CEB2E22053D4D06FAAA80DD1919A88N947H) от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;

- [постановление](consultantplus://offline/ref=53704D287A9D21945F69FB46895B93867786F7F34EEFE14F7197BEE0N247H) Правительства Российской Федерации от 10.08.2017   
№ 960 «Об утверждении Положения о передаче музейных предметов   
и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности, в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям»;

- [приказ](consultantplus://offline/ref=53704D287A9D21945F69FB46895B93867688F0F646EFE14F7197BEE0N247H) Министерства культуры Российской Федерации от 28.07.2000 № 470 «Об утверждении формы Свидетельства о включении музейных предметов и музейных коллекций в состав Музейного фонда Российской Федерации»;

- [приказ](consultantplus://offline/ref=53704D287A9D21945F69FB46895B93867C89F2F64EEFE14F7197BEE0N247H) Министерства культуры Российской Федерации от 05.05.2009 № 226 «Об утверждении формы договора о передаче в безвозмездное бессрочное пользование или пользование на определенный срок музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в федеральной собственности»;

- приказ Министерства культуры Российской Федерации от 15.01.2019   
№ 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации»;

- приказ Министерства культуры Российской Федерации от 01.12.2017   
№ 2012 «Об утверждении Положения о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации»;

- постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/880 «Об утверждении Административного регламента осуществления министерством культуры Кировской области государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации».

**III. Подготовка ежегодного плана проведения проверок юридических лиц**

Ежегодный план проведения проверок юридических лиц согласуется с прокуратурой Кировской области и утверждается в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=B7679F97BFA9CF930C7C224C6B20EAA315B5072DECF310C561535E7CEAFA2BB0EBAC1DFEA03264I) от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

В ежегодных планах проведения плановых проверок юридических лиц расположенных на территории Кировской области указываются следующие сведения:

1) наименования юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), деятельность которых подлежит плановым проверкам, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений);

2) цель и основание проведения каждой плановой проверки;

3) дата начала и сроки проведения каждой плановой проверки;

4) наименование органа государственного контроля, осуществляющего конкретную плановую проверку.

Утвержденный министром культуры Кировской области ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте министерства в сети «Интернет».

Основанием для включения в ежегодный план проверок юридических лиц является истечение трех лет со дня:

1) государственной регистрации юридического лица;

2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица.

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ   
в Единый реестр проверок вносится информация о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

**IV. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований**

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в установленных сферах деятельности министерства культуры Кировской области на 2019 – 2021 гг., утвержденной распоряжением министерства культуры Кировской области от 26.12.2019 № 295 (http://cultura.kirovreg.ru/ministerstvo/profilaktika-narushenij-obyazatelnyix-trebovanij/).

За 2020 год министерством проведена следующая работа по профилактике нарушений обязательных требований:

- на официальном сайте министерства актуализированы перечни нормативных правовых актов в сферах архивного дела и музейного дела;

- на официальном сайте министерства размещается информация об обязательных требованиях для подконтрольных субъектов министерства (руководства по соблюдению обязательных требований утверждены распоряжением министерства культуры Кировской области от 30.12.2019 № 305);

- проводится работа по разъяснению обязательных требований законодательства в формате оказания консультативной и методической помощи сотрудниками министерства, ответственных за контрольно-надзорную деятельность, а также кураторами организаций-источников комплектования КОГБУ «Центральный государственный архив Кировской области).

**V. Осуществление министерством культуры Кировской области функций по контролю в 2020 году**

В период с 01 января по 31 декабря 2020 года отделом по делам архивов министерства культуры Кировской области плановых проверок в рамках функции государственного контроля за соблюдением нормативных правовых актов об архивном деле не проводилось.

В период с 01 января по 31 декабря 2020 года отделом государственных программ и проектов в сфере культуры министерства культуры Кировской области в соответствии с согласованным в установленном порядке с прокуратурой Кировской области планом проверок, проведена 1 плановая проверка (начало проведения проверки 20.03.2020), в ходе которой осуществлена функция государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации. В ходе проведения данной проверки нарушений обязательных требований, установленных законодательством о музейном деле, не выявлено, предписаний не вынесено. Случаев причинения вреда в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, не зафиксировано.

В 2020 году внеплановых проверок юридических лиц министерством не проводилось.

Действия и решения должностных лиц министерства, осуществляющих контроль, в административном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности министерства в части осуществления контроля в сфере архивного дела не применялись.

**VI. Анализ осуществления государственного контроля министерства культуры Кировской области**

Проведенные мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в 2020 году показали, что ключевыми рисками, ведущими к нарушениям обязательных требований законодательства в сфере архивного дела, являются:

- различное толкование обязательных требований подконтрольными субъектами;

- кадровые вопросы, заключающиеся в не закреплении в должностных инструкциях лиц, ответственных за делопроизводство и архив, обязанностей по организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документах в организациях, а также частые кадровые изменения у подконтрольных субъектов;

- отсутствие понимания необходимости соблюдения обязательных требований законодательства в сфере архивного дела.

Практика проведения контрольных мероприятий показывает, что часть нарушений обязательных требований в области архивного дела имеются во многих подконтрольных субъектах, различен их состав и, соответственно, возможные сроки устранения. Основными рисками, влекущими нарушения архивного законодательства, являются:

1) несоблюдение норм и правил хранения архивных документов и обеспечения их сохранности (отсутствие приспособленных помещений для хранения архивных документов, ненормативная загруженность архивохранилищ, ненормативные условия хранения и необеспеченность специализированными средствами для размещения архивных документов);

2) документы государственного учета ведутся с отклонением от установленных требований;

3) несоблюдение требований ст. 23 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном дела в Российской Федерации» (обеспечение своевременного отбора, подготовки и передачи в упорядоченном состоянии документов на постоянное хранение в государственный архив).

Грубым нарушением архивного законодательства является невосполнимые повреждения и утрата документов Архивного фонда Российской Федерации и документов по личному составу, влекущая нарушение конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение.

Проведенные плановые проверки в сфере музейного дела в 2020 году показали, что в целом юридическими лицами – подконтрольными субъектами соблюдаются основные требования законодательства в сфере музейного дела. В отчетном периоде нарушений обязательных требований, установленных законодательством о музейном деле, не выявлено. Случаев причинения вреда в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, не зафиксировано.

По итогам работы по профилактике и контролю основными рисками, влекущими нарушения музейного законодательства, являются:

несоблюдение требований абзацев 1 и 2 части 4 статьи 5 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях   
в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2018   
№ 515-ФЗ) и части 2 пункта 9.1 Положения о Музейном фонде Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства культуры Российской Федерации от 15.01.2019 № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации», а именно необеспечение своевременного проведения ремонта и обслуживания автоматических систем охранных сигнализаций в здании музеев; отсутствие или неисправность специализированных приборов учета температурно-влажностного режима в экспозиционных залах зданий музеев, несоблюдение данного режима; необеспечение своевременного проведения капитального ремонта крыш здания музеев и другие.

**VII. Привлечение юридических лиц, должностных лиц к административной ответственности за нарушения, выявленные при осуществлении контроля в сфере архивного дела**

В случае выявления особо грубых нарушений законодательства об архивном деле, влекущих за собой утрату или порчу архивных документов, уполномоченным должностным лицом министерства составляется и подписывается протокол об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении может составляться по следующим основаниям:

1. Статья 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) - нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов.

2. Часть 2 статьи 13.25 КоАП - нарушение требований законодательства о хранении документов и информации, содержащейся в информационных системах.

3. Часть 1 статьи 19.4 КоАП - неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль.

4. Часть 1 статьи 19.5 КоАП - невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль.

5. Статья 19.6 КоАП - непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

6. Статья 19.7 КоАП - непредставление сведений (информации).

В соответствии с п. 3.1.7 Положения о министерстве министерство осуществляет государственный контроль за соблюдением нормативных правовых актов об архивном деле на территории области, а также состоянием сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся на временном хранении в архивах организаций города Кирова и области, документов по личному составу в организациях всех форм собственности в интересах общества и граждан.

В 2020 г. по результатам заседаний экспертно-проверочной комиссии в сфере архивного дела при министерстве, а также рассмотрений обращений граждан о нарушении их конституционных прав на пенсионное обеспечение, поступивших из прокуратур г. Кирова и Кировской области, возбуждено 11 дел об административных правонарушениях по статье 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, из которых 10 возбуждено по причине утраты архивных документов в организациях, 1 – в связи с нарушением установленного порядка приема-передачи документов по личному составу в государственный архив.

И.о. министра культуры

Кировской области А.В. Копылова